**Акт внеплановой проверки № 3-2020/В**

администрации Пискловского сельского поселения

19.08.2020 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании пункта 3 части 3, пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Положения о финансовом управлении администрации Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020 г. № 645, Порядка осуществления полномочий по контролю в сфере закупок финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 29.01.2020 г. № 58, обращениями граждан Российской Федерации от 29.06.2020 г. за исходящим № б/н, перенаправленными Главным контрольным управлением Челябинской области от 02.07.2020 г. за исходящим № 06-06-109/2309, от 09.07.2020 г. за исходящим № 06-06-110/2423, в соответствии с распоряжениями администрации Еткульского муниципального района от 08.07.2020 г. № 839, от 10.07.2020 г. № 847 в период с 04.08.2020 г. по 17.08.2020 г. в отношении администрации Пискловского сельского поселения (далее – Заказчик), ИНН 7430000397, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Писклово, ул. Советская, д. 3, проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки, а также исполнении контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» (электронный аукцион от 03.04.2020 г. № 0169300011920000050) в рамках полномочий финансового управления администрации Еткульского муниципального района. Проверку проводила ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района Нурмухаметова Р.Р.

**Сведения о муниципальном заказчике**

Пискловское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения Федеральными законами и законами Челябинской области.

Местная администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и законами Челябинской области, Уставом (приложение 1), нормативными правовыми актами Совета депутатов, постановлениями и распоряжениями администрации поселения.

Глава Пискловского сельского поселения является высшим должностным лицом Поселения и наделяется Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

Решением Совета депутатов Пискловского сельского поселения от 24.05.2019 г. № 153 избран главой Пискловского сельского поселения Кутепов Александр Михайлович. В распоряжении администрации Пискловского сельского поселения от 24.05.2019 г. № 04 изложено о том, что Кутепов Александр Михайлович приступил к исполнению обязанностей главы Пискловского сельского поселения с 24.05.2019 года (приложение 2).

Распоряжением администрации Пискловского сельского поселения от 25.03.2020 г. № 1 исполнение обязанностей главы Пискловского сельского поселения с правом первой подписи возложены на специалиста Сергееву Надежду Васильевну с 26.03.2020 г. (приложение 3).

Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Пискловского сельского поселения» (приложение 4).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Пискловского сельского поселения.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании распоряжения администрации Пискловского сельского поселения от 07.12.2015 г. № 22 возложены обязанности контрактного управляющего на Лаврову Светлану Сергеевну (приложение 5).

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной главой Пискловского сельского поселения 07.12.2015 г. (приложение 6).

Лаврова С.С. прошла повышение квалификации: в ЧОУ ДПО «АКАДЕМИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации № 214/12-15, дата выдачи 23.12.2015г.), в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 0827/020, дата выдачи 02.04.2020 г.) (приложение 7).

Заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта: «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» - I этап № 01-2020 от 22.05.2020 г. осуществлялось исполняющей обязанности главы Пискловского сельского поселения Сергеевой Н.В.

Согласно представленным скриншотам сведений о сертификате электронной подписи: Сергеевой Н.В. действует с 30.03.2020 г. по 30.06.2021 г.; Кутепова А.М. действует с 28.07.2020 г. по 23.10.2021 г. (приложение 8).

**Результаты проверки:**

Перечень проверяемых вопросов указан в обращениях граждан Российской Федерации от 29.06.2020 г. за исходящим № б/н, перенаправленными Главным контрольным управлением Челябинской области от 02.07.2020 г. за исходящим № 06-06-109/2309, от 09.07.2020 г. за исходящим № 06-06-110/2423 – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки, а также исполнении контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» (электронный аукцион от 03.04.2020 г. № 0169300011920000050).

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района в адрес Заказчика направлен запрос о предоставлении документов и информации от 08.07.2020 г. № 211 (в редакции от 10.07.2020 г. № 215).

Заказчик предоставил требуемые документы и информацию своевременно.

Рассмотрев представленные документы и информацию, а также информацию из Единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) установлено следующее:

Электронный аукцион «Выполнение работ по строительству объекта: «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» - I этап» по извещению о проведению электронного аукциона (далее – извещение о закупке) № 0169300011920000050 от 03.04.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 60060000,00 рублей.

Проверкой документации об открытом аукционе в электронной форме № 47/ЭА-20 (далее – документация об электронном аукционе) установлено следующее (приложение 9):

1) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Извещение о закупке размещено в ЕИС 03.04.2020, изменение извещения о закупке – 09.04.2020.

В изменении извещения о закупке дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 17.04.2020 г. 11:00.

В пункте 20 документации об электронном аукционе дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 17.04.2020 г. 09:00.

Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, аукционная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недостоверной информации о времени окончания срока подачи заявок.

2) Согласно извещению о закупке и документации об электронном аукционе дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 17.04.2020 г.

В силу пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 указанной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе датой окончания подачи запроса на разъяснение положений аукционной документации является 13.04.2020 г., а датой предоставления заказчиком разъяснений положений аукционной документации – 15.04.2020 г.

В пункте 28 документации об электронном аукционе указана дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе – 13.04.2020.

Таким образом, дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе заказчиком установлена с нарушением части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

3) В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе утвержден Приказ Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее - Порядок).

Из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Из пункта 7 раздела 1 Порядка следует, что результат определения начальной (максимальной) цены контракта оформляется заказчиком в виде протокола. Рекомендуемый образец такого протокола приведен в Приложении № 1 к Порядку.

В пункте 24 раздела 4 Порядка указано, что расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки. Рекомендуемый образец такого расчета приведен в Приложении № 4 к Порядку.

Из пункта 29 раздела 6 Порядка следует, что начальная (максимальная) цена контракта на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений (далее - подрядные работы) осуществляется в виде проекта сметы контракта в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Согласно пункту 34 раздела 6 Порядка в проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ на единицу измерения и с учетом объемов работ, определенные в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (на принятую единицу измерения и всего). Рекомендуемый образец проекта сметы контракта приведен в Приложении № 6 к Порядку.

В документации об электронном аукционе в качестве обоснования начальной максимальной цены контракта содержится расчет начальной (максимальной) цены контракта в виде локальной сметы.

Однако указанный расчет начальной (максимальной) цены контракта не включает в себя стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации; индекс фактической инфляции; стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта; индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ; начальную (максимальную) цену контракта с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ и другие данные согласно пункту 24 раздела 4 Порядка, Приложения № 4 к Порядку.

Таким образом, наличие проектно-сметной документации, положенной в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, не исключает необходимости формирования расчета с учетом сведений, которые должны быть указаны в соответствии с пунктом 24 раздела 4 Порядка, Приложением № 4 к Порядку.

Вместе с тем, в нарушение части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе отсутствует протокол начальной (максимальной) цены контракта, расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений, являющийся неотъемлемой частью протокола начальной (максимальной) цены контракта, а также отсутствует проект сметы контракта, которые должны быть составлены в соответствии с пунктом 7 раздела 1, пунктом 24 раздела 4, пунктами 29, 34 раздела 6 Порядка, Приложениями № 1,4,6 к Порядку.

4) В силу части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минстроя 05.06.2018 г. №336/пр утверждены Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее – Методика, утвержденная приказом Минстроя 05.06.2018 г. №336/пр).

Согласно пункту 1.4 Методики, утвержденной приказом Минстроя 05.06.2018 г. №336/пр, проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

В документации об электронном аукционе, размещенном в ЕИС, в составе документации об электронном аукционе график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты, выполненных по контракту работ, отсутствуют, что нарушает части 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, пункт 1.4 Методики, утвержденной приказом Минстроя 05.06.2018 г. №336/пр.

5) Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В пункте 24 документации об электронном аукционе указано «Если при проведении аукциона участником, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 (полтора) раза размер обеспечения исполнения контракта, либо предоставления таким участником информации, подтверждающей его добросовестность».

Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 7, части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, аукционная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недостоверной информации о предоставлении участником информации, подтверждающей его добросовестность.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.04.2020 г. поступило 8 заявок, все из которых допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.04.2020 г. победителем аукциона признано ООО «Сети и Сервис», предложившее цену контракта – 47147100,00 рублей. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 21,5%. Необходимость применения антидемпинговых мер в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе отсутствует.

Предложивший наименьшую цену контракта ООО «ГазСпецСтрой» - 46846800,00 рублей отклонен из-за признания несоответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, вторые части заявок на участие в аукционе.

В Управление Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области 28.04.2020 поступила жалоба ООО «ГазСпецСтрой» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» I - этап (извещение № 0169300011920000050). Управлением Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области вынесено решение по делу № 074/06/105-1007/2020 от 14.05.2020 г.

В части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе указано «Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта».

ООО «Сети и Сервис» в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия АО «БКС Банк» № ЭБГ-53539/20 от 30.04.2020 г. на 6006000,0 рублей, сроком действия до 31.01.2021 включительно.

Проверкой заключения, изменения условий муниципального контракта установлено следующее (приложение 10):

1) Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#sub_83024) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Согласно журналу событий рассматриваемой закупки [01693000119200000500001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/event-journal.html?regNumber=01693000119200000500001), содержащейся в ЕИС во вкладке «Информация о процедуре заключения контракта» установлено, что 06.05.2020 11:00 (МСК) от электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru получен документ «Протокол разногласий» от 06.05.2020.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе последним третьим рабочим днем рассмотрения протокола разногласий и размещения без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта Заказчиком является 12.05.2020 г.

Согласно журналу событий рассматриваемой закупки [01693000119200000500001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/event-journal.html?regNumber=01693000119200000500001), содержащейся в ЕИС во вкладке «Информация о процедуре заключения контракта» установлено, что 15.05.2020 16:30 (МСК+2) размещен документ «Доработанный проект контракта» от 15.05.2020.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком доработанный проект контракта размещен с нарушением установленного срока.

2) Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта: «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» - I этап № 01-2020 заключен 22.05.2020 г. на сумму 47147100,00 руб. (далее - муниципальный контракт № 01-2020 от 22.05.2020 г.).

Дополнительным соглашением № 1 от 08.06.2020 г. об увеличении объемов работы муниципальному контракту № 01-2020 от 22.05.2020 г. на выполнение подрядных работ (далее – дополнительное соглашение № 1 от 08.06.2020 г.) изменен объем работ путем увеличения цены контракта в соответствии со статьей 95 части 1 пункта 1 подпункта «в» на сумму 152078,00 руб. Цена муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г. составила 47299178,00 руб.

В части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе указано, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом, при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений [бюджетного законодательства](garantF1://12012604.2) Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

В пункте 29 документации об электронном аукционе указано «Возможность снижения цены контракта без изменения количества, качества выполняемых работ – предусмотрена. По предложению заказчика предусмотренное контрактом количество работ может увеличиваться или уменьшаться, но не более чем на 10%».

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 15.1 проекта контракта, являющейся приложением № 3 к документации об электронном аукционе, прописано, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

В пункте 15.1 муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г. указано об изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Увеличение дополнительным соглашением № 1 от 08.06.2020 г. цены муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г. составило 0,32%.

В ходе проверки установлено, что в дополнительном соглашении № 1 от 08.06.2020 г. указано «Изменить объем работ путем увеличения цены контракта в соответствии со ст. 95 ч. 1 п. 1 под п. в, что составляет 152078 рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен.

Пункт 2.1 муниципального контракта изменить на следующую редакцию:

2.1. Цена настоящего контракта составляет 47299178 (сорок семь миллионов двести девяносто девять тысяч сто семьдесят восемь) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен».

Следовательно, дополнительное соглашение № 1 от 08.06.2020 г. не содержит информацию о наименовании, содержании, объемах работ, стоимости по каждому пункту, которые были изменены дополнительным соглашением № 1 от 08.06.2020 г. (какие объемы и (или) виды выполняемых работ по контракту изменены, какие дополнительные виды работ включены). В ходе проверки приложение к дополнительному соглашению № 1 от 08.06.2020 г. Заказчиком не предоставлено.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе дополнительное соглашение № 1 от 08.06.2020 г. не содержит информацию о наименовании, содержании, объемах работ, стоимости по каждому пункту, которые были изменены.

Проверкой своевременности направления (ненаправления) в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), для включения в реестр контрактов копии муниципального контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, а такжеинформации об исполнении муниципального контракта установлено следующее (приложение 11):

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе, подпунктами «и», «з», «к», «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 (далее – Правил ведения реестра контрактов) в реестр контрактов включаются:

информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью заказчика;

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных [частью 4 статьи 33](garantF1://70253464.334) Закона о контрактной системе, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений [подпункта «р»](#sub_100216) настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Согласно части 3 статьи 103 Закона контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней.

С 28.09.2019 г. действует Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н (далее – Порядок № 113н).

1) В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). Аналогичное положение содержится в подпункте «е» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#sub_95) Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Следовательно, как следует их положений [части 1 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_941) Закона о контрактной системе, под сроком исполнения контракта необходимо понимать срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства.

Согласно пункту 22 Порядка № 113н при формировании информации о сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указываются следующие сведения: дата начала исполнения контракта; дата окончания исполнения контракта; количество этапов исполнения контракта (при наличии); дата(ы) начала исполнения этапа(ов) контракта (при наличии); дата(ы) окончания исполнения этапа(ов) контракта (при наличии). Промежуточные сроки исполнения контракта (дата начала и дата окончания исполнения отдельного этапа контракта) указываются при выделении в контракте более одного этапа его исполнения. Дата указывается в формате ДД.ММ.ГГГГ.

В ходе проверки установлено, что при формировании общих данных в разделе «Общая информация» в реестре контрактов в ЕИС (реестровый номер контракта № 3743000039720000003) размещена информация о начале исполнения контракта – 08.06.2020 г., окончание исполнения контракта – 08.06.2020 г.

В пункте 3.2 муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г. указано «Подрядчик осуществляет выполнение работ в срок: в течение 4 (четырех) месяцев с момента заключения Контракта, в соответствии с Графиком производства работ (Приложение №3 к контракту). Подрядчик при исполнении контракта по согласованию с заказчиком вправе досрочно выполнить работы и сдать объект заказчику».

В пункте 7.2 муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г. указано: «Заказчик производит оплату выполненных Работ Подрядчику по настоящему Контракту за выполненные работы поэтапно исходя из объема выполненных Работ в срок не более 30 дней со дня приемки выполненных работ, на основании представленных Подрядчиком документов, указанных в пункте 7.3 Контракта».

Согласно условиям контракта: начало исполнения контракта – с момента заключения Контракта, окончание исполнения контракта – после исполнения пунктов 3.2, 7.2 муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г.

Таким образом, в нарушение пункта 22 Порядка № 113н, части 3 статьи 7, части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Заказчиком при формировании информации о сроке исполнения контракта по муниципальному контракту 01-2020 от 22.05.2020 г. указана недостоверная информация о дате начала и окончания исполнения контракта.

2) В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 16 Порядка № 113н при формировании информации об источнике финансирования указываются в том числе, код и наименование вида бюджета бюджетной системы Российской Федерации (в случае, если финансовое обеспечение контракта осуществляется из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), принимающие следующие значения: 20 - бюджет субъекта Российской Федерации; 30 - местный бюджет.

В извещении о проведении электронного аукциона и в пункте 12 документации об электронном аукционе источник финансирования указан «Областной бюджет, местный бюджет Еткульского муниципального района».

Проверкой установлено, что Заказчиком при формировании информации об источнике финансирования в реестре контрактов в ЕИС (реестровый номер контракта № 3743000039720000003) указаны код и наименование внебюджетных средств (в случае, если финансовое обеспечение контракта осуществляется за счет средств бюджетных, автономных учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий) юридических лиц, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, принимающие следующие значения: 60 - средства бюджетных учреждений.

Таким образом, в нарушение пункта 16 Порядка № 113н, части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе Заказчиком при формировании информации об источнике финансирования по муниципальному контракту № 01-2020 от 22.05.2020 г. указана недостоверная информация о коде и наименовании вида бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

3) В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункта 34 Порядка № 113н при формировании информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, указываются следующие сведения: 010 - возможность изменения условий контракта предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - контрактом, в том числе: 014 - увеличение цены контракта не более чем на десять процентов с изменением объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. Кроме того, при формировании информации о реквизитах документа - основания указываются следующие сведения: дата документа - основания; номер документа - основания (при наличии).

В ходе проверки установлено, что при формировании информации информация об изменении контракта в реестре контрактов в ЕИС (реестровый номер контракта № 3743000039720000003) размещена информация об основании для изменения «Дополнительное соглашение об увеличении объемов работы по муниципальному контракту № 01-2020 от 22 мая 2020 года».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, пункта 34 Порядка № 113н Заказчиком указана неполная информация при формировании информации об изменении контракта.

4) В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 36 Порядка № 113н при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также информации о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг указываются следующие сведения: стоимость исполненных обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги в соответствии с документом(ами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, в валюте контракта (далее – стоимость исполненных обязательств).

В ходе проверки установлено, что при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестре контрактов в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» (реестровый номер контракта № 3743000039720000003) размещена информация об акте о приемке выполненных работ № 2 от 03.08.2020 стоимостью исполненных обязательств – 16247,61 рублей. Фактически сумма по акту о приемке выполненных работ № 2 составляет – 16247613,00 рублей.

В результате в ЕИС в реестре контрактов в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» размещена недостоверная информация об исполнении по муниципальному контакту № 01-2020 от 22.05.2020 г.: стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств – 9476083,21 рублей, фактически оплачено – 23368282,32 рублей.

Проверкой, согласно представленным документам Заказчиком, установлено, что на момент проверки:

подписаны акты о приемке выполненных работ всего на общую сумму 23368282,32 рублей: № б/н, б/д на сумму 7120669,32 рублей, № 2 от 21.07.2020 г. на сумму 16247613,00 рублей;

оплата произведена всего на общую сумму 23368282,32 рублей платежными поручениями: № 461 от 03.07.2020 г. на сумму 7120,67 рублей, № 462 от 03.07.2020 г. на сумму 7113548,65 рублей, № 542 от 30.07.2020 г. на сумму 16231365,39 рублей, № 543 от 30.07.2020 г. на сумму 16247,61 рублей.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, пункта 36 Порядка № 113н Заказчиком при формировании информации обисполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указана недостоверная информация о стоимости исполненных обязательств.

5) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов документ о приемке (акт о приемке выполненных работ (КС-2) № б/н от б/д, справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) № 1 от 22.06.2020 г.) на сумму 7120669,32 рублей направлен в Федеральное казначейство с нарушением срока по муниципальному контракту № 01-2020 от 22.05.2020 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» - I этап с ООО «Сети и Сервис».

В акте о приемке выполненных работ (КС-2) на сумму 7120669,32 рублей номер документа, дата составления, дата поступления, дата подписания документа не указаны.

Согласно пункту 4.2 муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г. акт о приемке выполненных работ по каждому этапу (форма № КС-2) предоставляется Подрядчиком Заказчику одновременно со следующими документами, в том числе со справкой о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

В справке о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на сумму 7120669,32 рублей указаны номер документа – 1, дата составления – 22.06.2020 г. Следовательно, дата составления акта о приемке выполненных работ (КС-2) – 22.06.2020 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата поступления документа о приемки | Дата направления документа о приемки |
| № 01-2020 от 22.05.2020 г. | 3743000039720000003 | б/д, но справка (КС-3) от 22.06.2020 г. | 06.08.2020 г. |

6) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, направлена в Федеральное казначейство с нарушением срока по муниципальному контракту № 01-2020 от 22.05.2020 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» - I этап с ООО «Сети и Сервис».

Оплата произведена платежными поручениями № 461 от 03.07.2020 г. на сумму 7120,67 рублей, № 462 от 03.07.2020 г. на сумму 7113548,65 рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения  контракта | Реестровый номер контракта | Дата оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта |
| 1-2020 | 22.05.2020 г. | 3743000039720000003 | 03.07.2020 г. | 06.08.2020 г. |

7) В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пунктам муниципального контракта № 01-2020 от 22.05.2020 г.:

«1.1. Предметом настоящего Контракта является выполнение работ по строительству объекта: «Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения села Писклово Еткульского муниципального района Челябинской области» - I этап (далее – Объект) в соответствии с проектной документацией, сметным расчетом, графиком производства работ, (Приложения № 1, № 2, № 3, к Контракту, являющиеся его неотъемлемой частью).

15.4. К Контракту прилагается и является его неотъемлемой частью: проектно-сметная документация, сметный расчет, график производства работ, перечень рекомендуемых работ, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту».

В Приложении № 1, № 2 к муниципальному контракту № 01-2020 от 22.05.2020 г. указано, что проектная документация, сметный расчет прилагаются отдельным файлом.

Проверкой установлено, что проектная документация, сметный расчет отдельным файлом в Федеральное Казначейство для включения в реестр контрактов не направлены.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе Заказчиком размещена неполная информация о муниципальном контракте № 01-2020 от 22.05.2020 г., в части ненаправления проектной документации, сметного расчета.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

части 3 статьи 7, части 1 статьи 37, части 4 статьи 65, части 5 статьи 83.2, части 1 статьи 94, части 1 статьи 95, части 3 статьи 103, частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе;

пункта 1.4 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя 05.06.2018 г. №336/пр;

пункта 7 раздела 1, пункта 24 раздела 4, пунктов 29, 34 раздела 6 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр;

пунктов 16, 22, 34, 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н;

пункта 12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Пискловского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, финансовое управление администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрация Пискловского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в финансовое управление администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 23 листах.

2. Решение от 24.05.2019 г. № 153, распоряжение от 24.05.2019 г. № 04 на 2 листах.

3. Распоряжение от 25.03.2020 г. № 1 на 1 листе.

4. Соглашение от 31.12.2013 г. на 3 листах.

5. Распоряжение от 07.12.2015 г. № 22 на 1 листе.

6. Должностная инструкция на 5 листах.

7. Удостоверения на 2 листах.

8. Скриншоты сертификатов на 2 листах.

9. Документы по закупке № 0169300011920000050 на 17 листах.

10. Муниципальный контракт № 01-2020 от 22.05.2020 г. с приложениями на 34 листах.

11. Распечатка с реестра контрактов на 6 листах.

Акт составлен:

ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова

Акт проверки получил:

Глава Пискловского сельского поселения А.М. Кутепов

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)